



HOTĂRÎRE
pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției
și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire
și combatere a corupției

nr. 421-XV din 16.12.2004

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.13-16/58 din 21.01.2005

* * *

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art.1. - Se aprobă Strategia națională de prevenire și combatere a corupției și Planul de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (se anexează).

Art.2. - Prezenta hotărîre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Eugenia OSTAPCIUC

Chișinău, 16 decembrie 2004.

Nr.421-XV.

STRATEGIA NAȚIONALĂ DE PREVENIRE
ȘI COMBATERE A CORUPȚIEI

INTRODUCERE

Una din prioritățile actuale ale reformelor economice, politice și sociale din Republica Moldova este prevenirea și combaterea corupției. Privită obiectiv, inclusiv prin prisma fenomenului corupției, tranziția politică, socială și economică din perioada ce s-a scurs de la declararea independenței statului a avut un impact dezastruos asupra calității guvernării și dezvoltării țării. Proporțiile și importanța sferelor afectate de corupție solicită imperativ abordarea strategică a acestui fenomen, prin urmare elaborarea și implementarea unei strategii naționale de prevenire și combatere a corupției.

Oportunitatea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției (în continuare - Strategie) este determinată de conștientizarea imposibilității de a dezbădăcina corupția doar prin aplicarea unor măsuri penal-restrictive, a necesității unei noi abordări a acestui fenomen, inclusiv a îmbinării acțiunilor de prevenire a corupției cu cele de depistare, instrumentare și sancționare, promovîndu-se, totodată, mecanismele economiei de piață.

Elaborarea Strategiei este motivată și de necesitatea unei cooperări eficiente între sectorul public, cel privat și societatea civilă.

La elaborarea Strategiei s-a ținut cont atât de experiența națională în domeniu, cât și de practica unor alte țări, de cerințele și recomandările organismelor internaționale.

Scopul Strategiei constă în reducerea corupției în Republica Moldova pentru a nu periclita statul de drept și democrația, pentru a nu împiedica dezvoltarea economică și socială a țării.

Obiectivele Strategiei sînt:

asigurarea supremației legii (identificarea domeniilor afectate, condițiilor care favorizează corupția, prevenirea acestora și consolidarea sistemului de măsuri pentru detectarea și contracararea fenomenului);

respectarea principiului de separare a ramurilor puterii și de colaborare a acestora într-un cadru strict constituțional și legal;
perfecționarea cadrului legal în conformitate cu cerințele legislației internaționale;
asigurarea transparenței activității instituțiilor publice, a accesului la informație, promovarea standardelor etice;
activizarea societății civile și a sectorului privat în prevenirea corupției, crearea unei atmosfere de intoleranță față de fenomenul corupției.
Principiile de bază în prevenirea și combaterea corupției sînt:
supremația legii;
prezumția nevinovăției;
egalitatea tuturor cetățenilor în fața legii și asigurarea accesului liber la justiție;
respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
transparența activității de combatere a corupției;
asigurarea separării celor trei ramuri ale puterii în stat.

I. CORUPȚIA ÎN REPUBLICA MOLDOVA

1.1. Noțiunea de corupție și esența ei

La nivel național, corupția este definită, în Legea nr.900-XIII din 27 iunie 1996 privind combaterea corupției și protecționismului, ca un fenomen antisocial ce reprezintă o înțelegere ilegală între două părți, una propunînd sau promițînd privilegii sau beneficii nelegitime, cealaltă, antrenată în serviciul public, consimțînd sau primindu-le în schimbul executării sau neexecutării unor anumite acțiuni funcționale, ce conțin elemente ale infracțiunii prevăzute în Codul penal.

Grupul multidisciplinar în problemele corupției al Consiliului Europei a definit corupția ca orice comportament al persoanei în a cărei sarcină a fost pusă executarea anumitor obligații în sectorul public sau privat, care condiționează încălcarea acestora în calitate de persoană de stat cu funcție de răspundere, lucrător privat, agent independent, avînd drept scop obținerea unui profit ilegal pentru sine și alte persoane. Astfel, este extins cercul subiecților actelor de corupție, aceștia fiind atît funcționari din sectorul public, cît și funcționari din sectorul privat.

Conform Convenției civile privind corupția (Strasbourg, 4 noiembrie 1999), prin corupție se înțelege "faptul de a solicita, de a oferi, de a da sau de a accepta, direct sau indirect, un comision ilicit sau un alt avantaj necuvenit sau promisiunea unui asemenea avantaj necuvenit, care afectează exercitarea normală a unei funcții sau comportamentul cerut beneficiarului comisionului ilicit sau al avantajului necuvenit, sau al promisiunii unui asemenea avantaj necuvenit".

Convenția penală privind corupția (Strasbourg, 27 ianuarie 1999) definește corupția în cele două modalități de săvîrșire a ei - activă și pasivă.

Corupția activă este "promisiunea, oferirea sau darea, cu intenție, de către orice persoană, direct sau indirect, a oricărui folos necuvenit, către un funcționar public, pentru sine ori pentru altul, în vederea îndeplinirii ori abținerii de la a îndeplini un act în exercițiul funcțiilor".

Corupția pasivă este "solicitarea ori primirea, cu intenție, de către un funcționar public, direct sau indirect, a unui folos necuvenit, pentru sine ori pentru altul sau acceptarea unei oferte ori promisiuni a unui astfel de folos, în vederea îndeplinirii ori abținerii de la a îndeplini un act în exercițiul funcțiilor sale".

Potrivit convenției numite, aceste fapte constituie corupție dacă sînt săvîrșite de funcționari publici naționali, străini, parlamentari naționali, străini și ai adunărilor parlamentare internaționale, funcționari internaționali, precum și de persoane care reprezintă organizații internaționale. De asemenea, corupția ține atît de sectorul public, cît și de cel privat.

Convenția O.N.U. împotriva corupției (New York, 31 octombrie 2003) definește corupția agenților publici naționali ca acțiune de a solicita sau de a accepta, direct sau indirect, un folos necuvenit pentru sine sau pentru o altă persoană, cu scopul de a îndeplini ori de a se abține de la întreprinderea unui act în exercițiul funcțiilor sale oficiale.

Prin urmare, legislația Republicii Moldova urmează a fi ajustată cerințelor și standardelor convențiilor și tratatelor internaționale anticorupție.

1.2. Cauzele apariției corupției

Corupția este un fenomen complex, multistruktural și multidimensional, un fenomen economic, social și politic, a cărui complexitate este determinată de diverse cauze, care pot fi grupate în: economice, instituționale, de ordin legal, politice, sociale și morale.

Cauzele economice rezidă în: costul ridicat al vieții, cu o tendință de creștere continuă; degradarea economiei și, ca efect, pauperizarea populației; salariile joase, plătite cu întârziere, ale funcționarilor publici; bugetul de stat neviabil; suprareglementarea sectorului privat.

Cauzele instituționale cuprind: politica de cadre defectuoasă; promovarea în posturi de răspundere a unor persoane incompetente și corupte; lipsa de transparență în activitatea administrației publice centrale și locale, în organele de drept; libertatea excesivă acordată factorilor de decizie; posibilitatea redusă de demascare a persoanelor corupte; înzestrarea insuficientă a organelor de drept cu mijloace tehnice; lipsa de resurse umane, logistice și de tactici eficiente.

Cauzele de ordin legal rezidă în lacunele existente în legislație, în lipsa unor mecanisme eficiente de executare a acesteia.

Cauzele politice constau în: lipsa de voință și de responsabilitate politică; existența unor factori interni și externi care impun interesele de grup la luarea unor decizii; nesoluționarea problemei raioanelor de est; erorile comise în procesul de realizare a reformelor economice și sociale; concurența politică neloială; traficul de influență asupra mass-media și organelor de drept.

Cauzele sociale și morale țin de cultură, mentalitate, tradiții de activitate corupțională în organele puterii și de drept și constau în: dezintegrarea și demoralizarea societății; erodarea valorilor etice; informarea insuficientă a societății civile; apatia și pasivitatea civică; toleranța publică; polarizarea socială; dependența mijloacelor de informare în masă.

Multitudinea cauzelor corupției determină diversitatea sferelor afectate și complexitatea acțiunilor necesare prevenirii și combaterii acestui fenomen.

1.3. Consecințele corupției

Datele statistice oficiale, precum și cele prezentate de organizațiile neguvernamentale specializate în domeniu, rezultatele cercetărilor științifice, sociocriminologice, informațiile organelor de drept, datele statisticii judiciare, publicațiile din mass-media impun constatarea faptului că fenomenul corupției a afectat domeniile: politic și instituțional, economic, judiciar și de drept, de instruire și educație, de asistență socială și medicală, investițional și de comerț internațional, subminând grav statalitatea Republicii Moldova.

Impactul economic al corupției se manifestă în diverse moduri. Tergiversarea birocratică la întocmirea documentelor, incapacitatea statului de a asigura securitatea producătorilor, lobbyismul, protecționismul, traficul de influență, concurența neloială, reglementările și controalele de stat excesive, ce afectează mecanismele economiei de piață și libera concurență, descurajând potențialii investitori și inițiativa de întreprinzător, duc la creșterea costului proiectelor publice, la diminuarea eficienței economice, la extinderea evaziunii fiscale, la reducerea plăților la buget și la dezvoltarea economiei subterane.

Efectele social-politice ale corupției se manifestă prin degradarea funcțională, politică și morală a autorităților publice centrale și locale, care este o rezultată a extinderii corupției politice, prin diminuarea competenței politice transparente și responsabile, prin pauperizarea populației și creșterea tensiunii sociale.

În activitatea executivului, corupția are drept efect calitatea diminuată a administrației publice; un sistem de decizii neoficiale; legături strânse între crima organizată, funcționarii publici și politicienii corupți etc.

Efectele corupției se exteriorizează și în relațiile internaționale, manifestându-se prin comportamentul incompetent, iresponsabil, provocator și subiectiv-convențional al persoanelor cu funcții de răspundere care, în relațiile cu parteneri străini, promovează în mod prioritar interesele personale și corporative în raport cu interesele naționale, ceea ce subminează iremediabil imaginea și credibilitatea țării în calitatea sa de partener în relații internaționale.

II. MĂSURILE DE PREVENIRE ȘI DE COMBATERE A CORUPȚIEI

Contracarea corupției este un proces de lungă durată. Acest fenomen nu poate fi extirpat, însă poate fi și trebuie diminuat printr-un control riguros, prin aplicarea unor măsuri de prevenire, care să vizeze factorii criminogeni și înlăturarea condițiilor care generează corupția, cât și prin depistarea nemijlocită a actelor de corupție, tragerea la răspundere juridică a vinovaților, în temeiul legislației. Este absolut necesară completarea măsurilor de prevenire și contracarea cu acțiuni de educare a populației în spiritul intoleranței față de actele de corupție și de obținere a sprijinului ei în campania anticorupție promovată de autoritățile publice.

Toate elementele Strategiei trebuie să acționeze cumulativ și să fie eficient coordonate pentru a fi realmente interdependente, astfel încât efectul pozitiv al unuia dintre ele să le fortifice pe celelalte și invers.

Astfel, elementele Strategiei sînt:

contracarea corupției prin aplicarea efectivă și eficientă a normelor penale;

prevenirea corupției prin eliminarea oportunităților ei din sistemele și procedurile instituțiilor publice și de drept;

educarea tuturor categoriilor de populație în spiritul intoleranței față de corupție și încurajarea unei susțineri active din partea cetățenilor în activitatea de prevenire și contracarea corupției.

2.1. Perfecționarea cadrului legislativ și asigurarea aplicării legislației

Reforma legislativă trebuie să contribuie la consolidarea statului de drept, la stabilitatea și securitatea vieții sociale, la dezvoltarea unei economii de piață viabile, la eliminarea factorilor de risc, ce duc la corupție, prin simplificarea și corelarea normativă, eliminarea dublei interpretări, codificarea, adoptarea unor acte normative care să reglementeze cadrul legal al activităților de prevenire și contracarea a corupției.

În domeniul legislativ, se vor elabora acte normative cu reglementări anticorupție eficiente, conform normelor, recomandărilor și standardelor internaționale.

Totodată, se impune modificarea legislației anticorupție în conformitate cu prevederile actelor internaționale; ameliorarea sistemului legislativ; înlăturarea contradicțiilor și ambiguităților care au ca efect interpretarea dublă a legislației.

De asemenea, se impune consolidarea capacităților instituțiilor responsabile de asigurarea respectării legislației penale, prin revizuirea rolurilor și responsabilităților acestora, pregătirea profesională și specializarea judecătorilor, procurorilor, ofițerilor de urmărire penală și altor specialiști în domeniul urmăririi penale și în judecarea actelor de corupție, precum și dotarea lor cu echipamente și alte mijloace necesare. Înlăturarea practicii organelor de drept de efectuare a controalelor haotice asupra agenților economici.

2.2. Prevenirea corupției în instituțiile publice și în procesul politic

a. Eficientizarea sistemului instituțional

Efectul scontat al reformei instituționale este crearea unui sistem instituțional eficient în prevenirea și combaterea corupției și în reducerea riscurilor de corupție în cadrul instituțiilor publice. În acest scop, se va optimiza structura autorităților publice și a altor instituții publice prin reducerea numărului de ministere, departamente și de alte organe, precum și numărului de funcționari; prin optimizarea structurii și competenței instituțiilor de stat abilitate cu funcții de prevenire și combatere a corupției; prin încadrarea și promovarea personalului exclusiv pe criteriile profesionalismului, competenței, abilității manageriale și eficienței, printr-un mecanism

bine reglementat de selectare și numire a funcționarilor (concurs, testare etc.) în ministere, departamente și în alte instituții de stat; se va asigura stabilitatea și continuitatea lucrătorilor care realizează performanțe profesionale, reconstrucția demnității meseriei de funcționar public sau de lucrător privat; se va exclude din structurile autorităților publice personalul care nu se adaptează criteriilor de eficiență și normelor deontologice sau nu își exercită obligațiile conform standardelor stabilite; se vor adopta în regim de urgență măsuri pentru salarizarea lucrătorilor din cadrul structurilor publice în concordanță cu responsabilitățile și riscurile la care sînt supuși, astfel încît să li se asigure un standard de viață decent și să fie prevenite actele de corupție; se vor eficientiza procedurile controlului de stat, prin stabilirea și dezvoltarea institutului de control social și parlamentar, asupra respectării legislației anticorupție; se vor elabora și implementa, în cadrul autorităților publice, mecanisme de control administrativ intern. Urmează a fi perfecționate mecanismele de interacțiune între funcționarul public și beneficiarul de servicii publice. Un rol important în acest domeniu va reveni Comisiei principale pentru etică, instituită sub egida Guvernului.

[Lit.a) modificată prin Hot.Parl. nr.374-XVI din 29.12.05, în vigoare 29.12.05]

b. Asigurarea transparenței și responsabilității în activitatea politică

În sfera politică, trebuie întreprinse un șir de acțiuni pentru prevenirea și combaterea corupției. Astfel, în vederea asigurării transparenței, stabilirii responsabilității în activitatea politică și conformării legislației naționale la standardele internaționale, urmează a fi studiată legislația și practica internațională. În special, se vor opera o serie de modificări în legislație pentru ca finanțarea partidelor și a campaniilor electorale să se efectueze cu respectarea adevărată a principiilor transparenței și responsabilității. De asemenea, este importantă stabilirea răspunderii penale pentru mituirea alegătorilor în cadrul campaniilor electorale, precum și a responsabilității în fața poporului pentru activitate politică.

c. Diminuarea efectelor corupției asupra sectorului privat

Crearea unui sector privat competitiv constituie o prioritate a politicii economice a Republicii Moldova, în acest sens impunîndu-se modificarea legislației fiscale și vamale întru reducerea poverii fiscale și sporirea responsabilității în caz de evaziune fiscală. Se va elabora un mecanism de combatere a fenomenului economiei subterane și de reintegrare a mijloacelor ei în economia legală. Se vor întreprinde măsuri în vederea facilitării activității agenților economici (la înregistrare, licențiere, la calcularea și plata impozitelor, la întocmirea dărilor de seamă financiare, statistice, fiscale etc).

2.3. Intensificarea cooperării instituțiilor publice cu societatea civilă

Un obiectiv major al politicii de prevenire a corupției îl constituie implicarea societății civile în acțiunile de prevenire a corupției și informarea opiniei publice cu privire la cauzele și consecințele corupției, la paguba pe care o aduce.

Dezvoltarea cooperării interinstituționale și a relațiilor cu societatea civilă se va axa pe:

facilitarea cooperării între instituțiile cu atribuții în domeniul prevenirii corupției, precum și între acestea și societatea civilă;

coordonarea eforturilor acestor instituții prin facilitarea schimbului de informații, încurajarea desfășurării în comun a unor acțiuni, obținerea de resurse umane sau tehnice necesare unor acțiuni de amploare, identificarea și eliminarea principalelor impedimente apărute în practică;

oferirea unei imagini complete și coerente a eforturilor autorităților în acest domeniu.

a. Rolul organizațiilor neguvernamentale

Rolul organizațiilor neguvernamentale (ONG-urilor) în prevenirea și combaterea corupției va fi extins prin antrenarea acestora la formularea, promovarea și implementarea diverselor activități anticorupție, realizarea unor măsuri organizatorice și practice concrete întru facilitarea cooperării cu organele guvernamentale; organizarea periodică de întruniri comune ale organelor

de drept, ale altor organe abilitate cu funcții de combatere a corupției cu reprezentanții organizațiilor neguvernamentale pentru examinarea rezultatelor activității comune de combatere a corupției.

b. Rolul mass-media

Rolul mass-media în prevenirea și combaterea corupției constă în sensibilizarea opiniei publice față de fenomenul corupției și activitatea autorităților în domeniul prevenirii și controlului social al acestuia, organizarea sistematică a unor conferințe de presă și briefing-uri tele-radio pentru familiarizarea populației cu realizările din domeniu.

c. Educația civică

Educația civică, în deosebi în rândul tineretului, reprezintă o latură importantă a prevenirii fenomenului corupției, ce impune derularea unor programe specifice în centrele de învățământ, în special în instituțiile de învățământ preuniversitar general și în cele de învățământ superior.

Scopul acțiunilor educaționale anticorupție este de a informa cetățenii Republicii Moldova despre pericolul corupției, de a le inocula intoleranța față de corupție și de a încuraja activitățile de combatere a ei. Cetățenii Republicii Moldova nu sînt suficient de informați despre drepturile omului, despre posibilitățile lor de luptă activă împotriva corupției. Populația poate contribui la prevenirea și combaterea corupției, dar nu conștientizează rolul ei potențial în acest proces. Astfel, ar fi oportună o campanie publică anticorupție care să evidențieze pagubele morale, sociale și financiare cauzate de acest fenomen și să sugereze măsurile de combatere a lui.

2.4. Extinderea colaborării internaționale

Prevenirea corupției constituie o preocupare constantă a organismelor internaționale, în acest scop fiind elaborate și adoptate o serie de documente internaționale care reglementează procesul luptei anticorupție.

Convențiile civile și penale privind corupția la care Republica Moldova este parte impun racordarea cadrului ei normativ la exigențele legislației comunitare pentru asigurarea condițiilor de prevenire și control al corupției în conformitate cu standardele internaționale.

În domeniul colaborării internaționale, Republica Moldova va continua să participe la acțiunile, inițiativele și proiectele ce vizează prevenirea și combaterea corupției (GRECO, Pactului de Stabilitate - SPAI etc.), să coopereze cu Uniunea Europeană în cadrul Acordului de Parteneriat și Cooperare (APC), să adere la alte acte internaționale din domeniu, să încheie acorduri bi- și multilaterale referitoare la prevenirea și combaterea fenomenului corupției.

Pentru optimizarea activității anticorupție, se vor atrage și mijloace financiare externe sub formă de asistență tehnică, granturi sau donații.

III. MECANISMUL DE IMPLEMENTARE A STRATEGIEI

Pentru implementarea strategiei va fi creat următorul mecanism, al cărui mod de funcționare va fi evaluat pe parcursul următoarelor 15 luni de la înființare.

3.1. Planul de acțiuni

Obiectivele strategiei vor fi atinse prin realizarea unui plan de acțiuni detaliat, în care se specifică măsurile de rigoare, instituțiile responsabile și termenul de efectuare a acestor măsuri.

Planul de acțiuni va fi actualizat periodic. În fiecare an se va publica și prezenta Parlamentului un raport despre îndeplinirea planului de acțiuni. Pentru discutarea acestui raport și actualizarea planului de acțiuni se vor organiza conferințe anuale, care să asigure sprijinul politic și public în domeniu.

3.2. Consiliul coordonator în problemele combaterii corupției și criminalității

Consiliul coordonator în problemele combaterii corupției și criminalității de pe lângă Președintele Republicii Moldova, denumit în cele ce urmează - Consiliu coordonator, va

coordona la nivel general Strategia și va asigura responsabilitatea instituțiilor publice și realizarea acțiunilor ce țin de competența lor.

3.3. Grupul de monitorizare

Grupul de monitorizare, creat prin decret prezidențial, se va reuni cel puțin o dată în lună pentru a discuta realizările și problemele ce apar în procesul îndeplinirii planului de acțiuni, va da recomandări pentru rezolvarea acestor probleme. După fiecare reuniune, grupul de monitorizare va prezenta un succint raport Consiliului coordonator și va publica în presă un rezumat al lucrărilor sale.

Grupul de monitorizare se va compune din reprezentanți - la nivel de șefi de direcții sau șefi adjuncți - ai principalelor instituții responsabile de diferitele măsuri din planul de acțiuni după cum urmează:

Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției

Ministerul Justiției

Ministerul Afacerilor Interne

Procuratura Generală

Ministerul Finanțelor

Ministerul Economiei și Comerțului

Ministerul Educației și Tineretului

Ministerul Sănătății

Ministerul Dezvoltării Informaționale

Consiliul Superior al Magistraturii

Curtea Supremă de Justiție

Curtea de Conturi

Serviciul Vamal

Serviciul Grăniceri

Serviciul de Informații și Securitate

comisia parlamentară de profil organizațiile nonguvernamentale, inclusiv Transparency International - Moldova (3 reprezentanți)

asociațiile oamenilor de afaceri (3 reprezentanți)

asociația autorităților locale (3 reprezentanți).

Membrii grupului de monitorizare vor elabora regulamentul și vor alege președintele acestuia. Grupul de monitorizare va examina semestrial raportul privind implementarea Planului preliminar al Republicii Moldova în cadrul Programului S.U.A. "Provocările Mileniului".

Grupul de monitorizare va elabora raportul anual privitor la mersul executării planului de acțiuni, precum și recomandări pentru actualizarea lui.

[Pct.3.3 modificat prin Hot.Parl. nr.309-XVI din 27.12.2007, în vigoare 19.01.2008]

3.4. Secretariatul

Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției va îndeplini funcția de secretariat al grupului de monitorizare și va asigura realizarea cotidiană a planului de acțiuni.

Secretariatul:

va organiza reuniuni lunare ale grupului de monitorizare;

va pregăti un raport după fiecare reuniune și îl va prezenta Consiliului coordonator, va publica un rezumat în presă;

va asista grupul de monitorizare în pregătirea raportului anual și în actualizarea planului de acțiuni;

va acorda consultații și asistență instituțiilor implicate în implementarea planului de acțiuni la solicitarea acestora;

va organiza anual conferința despre progresele înregistrate și perspectivele în reprimarea corupției.

Secretariatul este responsabil de elaborarea Planului de acțiuni. Informația privind rezultatele îndeplinirii fiecărei acțiuni și dificultățile întâmpinate la realizarea acțiunilor vor fi prezentate Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției trimestrial, pînă la data de 5 a lunii imediat următoare trimestrului de raportare.

Secretarul grupului de monitorizare este numit de către directorul Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției.

[Pct.3.4 completat prin Hot.Parl. nr.309-XVI din 27.12.2007, în vigoare 19.01.2008]

[Pct.3.4 modificat prin Hot.Parl. nr.374-XVI din 29.12.05, în vigoare 29.12.05]

Anexă

**PLANUL DE ACȚIUNI
pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire
și combatere a corupției pe anii 2007-2009**

Activitatea	Acțiunea concretă	Termenul de realizare	Instituția responsabilă	Rezultatul scontat
1	2	3	4	5
I. Perfecționarea cadrului legislativ și asigurarea aplicării prevederilor legislației				
1. Consolidarea cadrului legislativ național în vederea facilitării procesului de prevenire și combatere a corupției	1.1. Actualizarea bazei legislative și normative anticorupționale conform prevederilor actelor internaționale	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate	Armonizarea cadrului legislativ național cu standardele internaționale, inclusiv cu acquis-ul comunitar
	1.2. Asigurarea obligatorie a mecanismului de expertiză anticorupție a proiectelor de acte normative	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutor Ministerul Justiției	
	1.3. Ajustarea legislației naționale la prevederile Convenției penale privind corupția prin completarea acesteia cu dispoziții referitoare la confiscarea bunurilor provenite din acțiuni criminale, inclusiv din corupție și din spălarea banilor, și referitoare la răspunderea penală a persoanelor juridice pentru acte de corupție	Iulie 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției	
	1.4. Ajustarea legislației naționale cu privire la utilizarea tehnicilor speciale de investigare la dispozițiile Convenției penale privind corupția	Noiembrie 2007	Executor Procuratura Generală Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției	
	1.5. Ajustarea legislației	Martie 2007	Executor	

naționale la standardele internaționale privind reglementarea instrumentării infracțiunilor de corupție și a subiectului acestor infracțiuni		Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției
1.6. Revizuirea articolului 123 din Codul penal în vederea identificării stricte a statutului funcționarului public prin prisma materiei penale	Iulie 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției
1.7. Înaintarea în Parlament a proiectului de lege privind verificarea titularilor și candidaților la funcții publice	Iulie 2007	Executor Serviciul de Informații și Securitate Coexecutor Ministerul Justiției
1.8. Elaborarea proiectului de lege cu privire la lobbyism	Noiembrie 2008	Executor Ministerul Justiției Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Economiei și Comerțului
1.9. Elaborarea proiectului de lege privind amnistia capitalului declarat	Iulie 2007	Executor Ministerul Economiei și Comerțului Coexecutori: Ministerul Industriei și Infrastructurii, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Vamal
1.10. Elaborarea proiectului de lege privind modificarea legislației în vederea stabilirii pedepselor alternative celor penale pentru nerespectarea legislației în domeniul prevenirii și combaterii legalizării veniturilor obținute ilicit	Martie 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura Anticorupție, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor

1.11. Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea legislației în domeniul pieței imobiliare în vederea sporirii transparenței tranzacțiilor cu valori imobiliare și excluderii schemelor de corupție	Martie 2007	Executor Agenția Relații Funciare și Cadastru Coexecutori: Ministerul Economiei și Comerțului, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Generală	Perfecționarea cadrului legislativ în domeniul înregistrării bunurilor imobile
1.12. Elaborarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative în vederea perfecționării procedurilor de înregistrare a tranzacției, de diminuare a costului total al acesteia, de asigurare a securității tranzacției cu bunuri imobile	Septembrie 2007	Executor Agenția Relații Funciare și Cadastru Coexecutori: Ministerul Economiei și Comerțului, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	
1.13. Ajustarea actelor legislative și normative la prevederile Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător	August 2007	Executor Ministerul Economiei și Comerțului Coexecutori: ministerele de ramură, autoritățile care eliberează licențe, entitățile comune din mediul întreprinzătorilor (patronate, asociații obștești ale întreprinzătorilor)	Crearea cadrului juridic favorabil mediului de afaceri și climatului investițional
1.14. Modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind licențierea unor genuri de activitate în vederea promovării unei politici unice în licențiere	Martie 2007	Executor Camera de Licențiere Coexecutori: Ministerul Economiei și Comerțului, entitățile comune din mediul întreprinzătorilor (patronate, asociații obștești ale întreprinzătorilor)	Promovarea unei politici unice în licențiere, concentrarea continuă a licențierii în cadrul unui organ
1.15. Elaborarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii serviciului în organele vamale nr.1150-XIV din 20 iulie 2000 în vederea ajustării ei la standardele internaționale privind combaterea corupției	Iulie 2007	Executor Serviciul Vamal	Ajustarea cadrului legislativ la standardele internaționale și la practicile avansate
1.16. Elaborarea, în redacție nouă, a Legii cu privire la Curtea de Conturi prin prisma standardelor internaționale în domeniu	Iulie 2008	Executor Curtea de Conturi	Ajustarea cadrului legal al Curții de Conturi la practicile internaționale privind formarea și independența Curții de Conturi după modelul instituțiilor superioare de audit dezvoltate
1.17. Asigurarea implementării Legii nr.1458-XIII din 28 ianuarie 1998	August 2007	Executor Procuratura Generală Coexecutori:	Atragerea cetățenilor la colaborare cu organele abilitate cu funcții de

privind protecția de stat a părții vătămate, a martorilor și a altor persoane care acordă ajutor în procesul penal, consolidarea capacităților unităților de protejare a martorilor		Ministerul Finanțelor, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Justiției	combatere a corupției
1.18. Modificarea și completarea legislației cu privire la relațiile miniere întru perfecționarea și consolidarea legalității procedurii de transmitere în folosință a zăcămintelor minerale utile, ținând cont de complexitatea și corectitudinea exploatării zăcămintelor minerale utile	Septembrie 2007	Executor Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale Coexecutori: Curtea de Conturi, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Camera de Licențiere, Ministerul Finanțelor	Omiterea lacunelor ce țin de eliberarea actelor de primire în folosință a zăcămintelor minerale utile, asigurarea corectitudinii și eficienței exploatării subsolului, corelarea acesteia cu partea de venituri la buget
1.19. Modificarea legislației în vigoare în vederea asigurării executării necondiționate a hotărârilor (deciziilor) instanțelor judecătorești	Octombrie 2007	Executor Ministerul Justiției Coexecutori: Procuratura Generală, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate	
1.20. Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de prestare a serviciilor publice prin intermediul mijloacelor electronice	Decembrie 2007	Executor Ministerul Dezvoltării Informaționale	Reducerea nivelului corupției prin reducerea contactului direct dintre funcționarii publici și beneficiari în urma implementării procedurii de prestare a serviciilor publice prin mijloace electronice
1.21. Elaborarea cadrului normativ adecvat pentru crearea Cadastrului fiscal	Aprilie 2007	Executor Ministerul Finanțelor	Simplificarea considerabilă a mecanismului de calculare și declarare a obligațiilor fiscale la plata impozitelor pe proprietate. Reducerea rolului factorului uman în procesul de administrare a impozitelor pe proprietate
1.22. Elaborarea raportului asupra progreselor înregistrate și dificultăților întâmpinate în realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției	Anual (noiembrie)	Executor Grupul de monitorizare	
1.23. Examinarea oportunităților de actualizare a Strategiei naționale de	Anual (trimestrul IV)	Executori: Grupul de monitorizare,	

	prevenire și combatere a corupției și a Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției		autoritățile administrației publice interesate, ONG-urile	
	1.24. Completarea art.8 al Legii nr.45-XIII din 12 aprilie 1994 privind activitatea operativă de investigații, cu interpretarea măsurilor operative de investigații prevăzute la art.6	Semestrul I, 2008	Executor Procuratura Generală Coexecutori: Ministerul Afacerilor Interne, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciul de Informații și Securitate	Aplicarea practicii Țărilor Baltice în domeniul efectuării măsurilor operative de investigații "Experimentul operativ"
	1.25. Crearea și punerea în aplicare a unui cazier juridic pentru persoanele juridice condamnate	Semestrul I, 2008	Executor Ministerul Afacerilor Interne Coexecutor Procuratura Generală	Implementarea recomandărilor GRECO
	1.26. Elaborarea proiectului de lege privind autorizarea executării lucrărilor în construcții	Trimestrul IV, 2008	Executor Agenția Construcției și Dezvoltare a Teritoriului Coexecutor Ministerul Economiei și Comerțului	Reducerea oportunității de comitere a actelor de corupție în domeniu
	1.27. Elaborarea proiectului regulamentului privind procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier	Trimestrul IV, 2008	Executor Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale	Omiterea lacunelor din legislația privind protecția mediului în cazul transportărilor transfrontaliere. Reducerea oportunității de comitere a actelor de corupție în zona de frontieră
	1.28. Revizuirea Legii insolvenței nr.632-XV din 14 noiembrie 2001 în scopul interzicerii, pe o perioadă de 5-7 ani, a numirii foștilor conducători de întreprinderi și instituții declarate insolvente în funcții de conducători la o altă întreprindere solvabilă și interzicerii eliberării licenței pentru activitatea de administrator al insolvenței	2008	Executor Ministerul Economiei și Comerțului Coexecutori: Ministerul Finanțelor, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Excluderea posibilității promovării intereselor personale și de grup în detrimentul întreprinderilor din economia națională
	1.29. Elaborarea Codului etic al personalului instanțelor judecătorești	2008	Executori: Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii	Obținerea unui comportament predictabil din partea personalului instanțelor judecătorești
	1.30. Operarea modificărilor de rigoare în Legea nr.1453-XV din 8 noiembrie 2002 cu privire la notariat. Elaborarea normelor de etică pentru notari. Crearea Comisiei de etică și disciplină a notarilor	2008	Executor Ministerul Justiției	Eficientizarea activității notariale, sporirea gradului de responsabilitate a notarilor

2. Consolidarea capacităților instituțiilor responsabile de asigurarea respectării legislației penale	2.1. Asigurarea operativității și eficienței în cercetarea și examinarea cauzelor penale, inclusiv a celor de corupție	2007-2009	Executor Procuratura Generală Coexecutori: Curtea Supremă de Justiție, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Grăniceri, Serviciul Vamal	Asigurarea eficienței procedurilor penale și a celerității în cadrul procesului penal
	2.2. Implementarea recomandărilor Consiliului Europei și ale Comisiei Europene privind delimitarea competențelor între Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Generală și Ministerul Afacerilor Interne	Semestrul I 2007	Executori: Procuratura Generală, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne	
	2.3. Studierea și sistematizarea practicii judiciare privind cauzele de corupție, monitorizarea dosarelor penale pînă la pronunțarea hotărîrii judecătorești definitive	2007-2009	Executori: Procuratura Generală, Curtea Supremă de Justiție	Stabilirea cauzelor care împiedică sancționarea și monitorizarea situației în domeniu
	2.4. Controlul legalității actelor prezentate în instanța de judecată pentru liberarea condiționată de pedeapsă înainte de termen sau înlocuirea părții neexecutate din pedeapsă cu o pedeapsă mai blîndă, precum și controlul legalității deciziei privind compensarea privilegiată a zilelor de muncă	2007-2009	Executor Ministerul Justiției	Desfășurarea activității penitenciarelor în conformitate cu principiile legalității, egalității și transparenței
	2.5. Organizarea unor cursuri de pregătire profesională a colaboratorilor operativi, a ofițerilor de urmărire penală, a procurorilor și a judecătorilor în vederea relevării, investigării, urmăririi penale și judecării infracțiunilor de corupție	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Justiției, Ministerul Afacerilor Interne Parteneri: Consiliul Europei, Ambasada S.U.A. în Republica Moldova	Sporirea profesionalismului angajaților organelor de drept în materie de contracarare a corupției
	"2.6. Instruirea formatorilor în domeniile ce țin de: a) particularitățile investigării infracțiunilor de corupție; b) particularitățile examinării dosarelor privind infracțiunile	2008	Executor Institutul Național al Justiției Partener Proiectul "MOLICO"	Sporirea profesionalismului cadrelor didactice în materie de contracarare a corupției"

	de corupție în instanțele judecătorești; c) organizarea unor vizite de documentare a formatorilor pentru schimb de experiență în școlile similare din alte state			
<p>Note:</p> <p>1. Termenul de realizare a măsurilor în vederea elaborării proiectelor de acte legislative și de alte acte normative reprezintă termenul-limită de prezentare a acestora Guvernului spre examinare și aprobare.</p> <p>2. Guvernul, în termen de cel mult 2 luni, va transmite Parlamentului proiectele de acte legislative și de alte acte normative spre examinare.</p>				
II. Prevenirea corupției în instituțiile publice și în sectorul privat				
3. Eficientizarea sistemului instituțional	3.1. Înființarea unei comisii pentru etică, responsabile de coordonarea și controlul aplicării principiilor și normelor prevăzute de Codul deontologic la nivel național	2007	Executor Aparatul Guvernului	
	3.2. Implementarea măsurilor de prevenire a corupției în procedurile de recrutare, selectare, angajare și promovare a persoanelor în funcții publice	2007-2009	Executori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale	Revizuirea legislației cu privire la funcționarii publici în sensul armonizării acesteia cu legislația comunitară și cu cele mai bune practici europene
	3.3. Elaborarea, la nivel interdepartamental, a reglementărilor privind necesitatea investigării conexiunilor dintre crima organizată și spălarea banilor cu corupția	Semestrul I 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, Serviciul de Informații și Securitate	Consolidarea capacităților în relevarea conexiunilor dintre infracțiunile referitoare la crima organizată și spălarea banilor cu cele de corupție
	3.4. Formarea unui grup de lucru interdepartamental pentru studierea mecanismului de control al veniturilor și al cheltuielilor demnitarilor de stat, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și persoanelor cu funcții de conducere	Trimestrul I 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Ministerul Justiției, Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne Parteneri: ONG-urile, sindicatele	Eficientizarea mecanismului de control al veniturilor și al cheltuielilor funcționarilor publici. Simplificarea și sporirea gradului de stabilitate al cadrului regulatoriu
	3.5. Crearea unui grup de lucru mixt pentru evaluarea activităților desfășurate în domeniul implementării recomandărilor Grupului de State Contra Corupției (GRECO) și stabilirea obiectivelor pentru instituțiile responsabile de executarea acestor activități	Trimestrial	Executor: Procuratura Generală Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal	Implementarea eficientă și în termenele stabilite a recomandărilor GRECO

	3.6. Organizarea schimbului de informații analitice între organele de drept referitor la aspectele dezvoltării fenomenului corupției, la particularitățile de tactică și de procedură, la schemele de corupere și la complici	2007- 2009	Executori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Anticorupție	Consolidarea capacităților instituționale de prevenire și combatere a corupției
	3.7. Examinarea oportunității formulării și aplicării în practică a liniilor directorii (indicațiilor, circularilor) pentru administrația fiscală, cu scopul de a asigura ca în practică cheltuielile legate de infracțiuni de corupție să nu fie deductibile	Trimestrul I, 2008	Executor Ministerul Finanțelor Coexecutor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Implementarea recomandărilor GRECO
	3.8. Examinarea oportunității elaborării unor măsuri de ameliorare a situației privind semnalarea bănuielilor de corupție	Trimestrul II, 2008	Executor Ministerul Finanțelor, în comun cu organizațiile profesionale ale auditorilor și experților contabili Coexecutor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Implementarea recomandărilor GRECO
4. Prevenirea corupției în administrația publică	4.1. Informatizarea instanțelor de judecată de toate nivelurile, asigurarea transparenței informaționale a hotărârilor judecătorești, inclusiv prin Internet	2007	Executor Consiliul Superior al Magistraturii Coexecutori: Ministerul Justiției, instanțele judecătorești de toate nivelurile, Ministerul Dezvoltării Informaționale	Sporirea credibilității față de autoritatea judecătorească
	4.2. Evaluarea riscului de corupție în organele centrale de specialitate ale administrației publice și în autoritățile administrației publice locale	2007-2009	Executori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, ONG-urile, sindicatele	Relevarea factorilor instituționali ai corupției și elaborarea recomandărilor de înlăturare a acestora
	4.3. Asigurarea informațională a Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției cu date statistice necesare pentru elaborarea studiilor analitice în domeniul prevenirii corupției și crimelor conexe	2007-2009	Executor Biroul Național de Statistică Coexecutori: Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, Ministerul Dezvoltării Informaționale, Ministerul Finanțelor	Facilitarea activităților analitice

4.4. Evaluarea activității instituțiilor publice în domeniul combaterii corupției	2007-2009	Executor Grupul de monitorizare Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Anticorupție, Alianța Anticorupție	Identificarea progreselor și dificultăților în procesul de implementare a Strategiei
4.5. Efectuarea unor sondaje de opinie publică anuale privind perceperea corupției și atitudinea față de ea, precum și privind atitudinea față de prestația Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției și altor instituții antrenate în prevenirea și combaterea corupției	2007-2009 (trimestrul II)	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, prin contract cu instituțiile sociologice specializate în domeniu Partener Consiliul European	Stabilirea nivelului corupției în societate și a eficienței acțiunilor întreprinse de autoritățile administrației publice, organele de drept și societatea civilă
4.6. Elaborarea și implementarea Planului de securitate a sistemului informațional "Cadastrul bunurilor imobile"	Semestrul I 2008	Executor Agenția Relații Funciare și Cadastru Coexecutor Ministerul Dezvoltării Informaționale	Prevenirea corupției în sistemul de înregistrare a bunurilor imobile
4.7. Elaborarea și implementarea strategiei de marketing al datelor cadastrale	2007	Executor Agenția Relații Funciare și Cadastru	
4.8. Finalizarea implementării principiului "ghișeu unic" la Camera de Licențiere, în comun cu organele centrale de specialitate ale administrației publice și organele ramurale respective cu funcții de control și de supraveghere	Semestrul I 2007	Executor Camera de Licențiere	Excluderea factorilor ce pot provoca corupția
4.9. Perfecționarea sistemului de achiziții publice existent prin sporirea transparenței, reducerea numărului de achiziții dintr-o singură sursă	2007	Executor Agenția Rezerve Materiale, Achiziții Publice și Ajutoare Umanitare Coexecutori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale	Eliminarea factorilor ce conduc la abuzuri și la promovarea de interese corupționale în procesul de achiziții publice
4.10. Implementarea și perfecționarea practicii ghișeelor unice în tehnologia activității vamale. Evaluarea activității ghișeelor unice vamale devenite funcționale	Semestrial	Executor Serviciul Vamal	Perfecționarea și consolidarea capacităților cadrului instituțional
4.11. Implementarea și perfecționarea aplicării criteriului de selectivitate la efectuarea controlului vamal	Semestrial	Executor Serviciul Vamal	

	al mărfurilor. Întocmirea și mediatizarea raportului privind aplicarea criteriului de selectivitate			
	4.12. Elaborarea și implementarea unui mecanism de evidență, de control și de raportare în privința fondurilor bănești colectate în instituțiile de învățământ în diferite scopuri, inclusiv prin perfectarea bonurilor de plată	2007-2009	Executori: Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Tineretului, Ministerul Sănătății Coexecutori: Curtea de Conturi, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Minimalizarea riscurilor de abuzuri financiare și corupție
	4.13. Elaborarea și implementarea unor acțiuni concrete de prevenire a fenomenului corupției în instituțiile de învățământ de toate nivelurile	2007-2009	Executori: Ministerul Educației și Tineretului, Ministerul Sănătății Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Procuratura Generală	Instituirea mecanismelor instituționale interne de prevenire/combateră a corupției. Realizarea de către organele respective a acțiunilor concrete de prevenire și combatere a fenomenului de luare/dare de mită
	4.14. Crearea și implementarea, în cadrul administrației publice locale, a mecanismelor de control administrativ intern și monitorizarea de către Ministerul Administrației Publice Locale a aplicării acestora	Semestrul I 2007	Executor Ministerul Administrației Publice Locale Coexecutor autoritățile administrației publice locale	Diminuarea corupției la nivel local
	4.15. Efectuarea unui studiu sociologic privind fenomenul corupției în sistemul de cadastru	2007	Executor Agenția Relații Funciare și Cadastru Coexecutori: Transparency International-Moldova, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Evaluarea tendințelor corupționale în domeniul cadastral și întreprinderea de măsuri în vederea redresării situației
5. Educarea anticorupție a funcționarilor publici	5.1. Selectarea și instruirea formatorilor din cadrul consiliilor raionale, care vor implementa programe de studiere a normelor ce reglementează activitatea angajaților autorităților administrației publice locale și responsabilitatea lor pentru actele de corupție	Semestrul I 2007	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, Ministerul Administrației Publice Locale	Creșterea nivelului de cunoștințe juridice în domeniu
	5.2. Desfășurarea în instituțiile publice a Zilelor unice de prevenire a corupției cu genericul "Conflictele de interese și soluționarea lor"	Semestrial	Executori instituțiile publice Coexecutori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Alianța	Cultivarea intoleranței față de fenomenul corupției

			Anticorupție	
	5.3. Studiarea sistematică de către toți funcționarii publici a legislației cu privire la prevenirea și combaterea corupției, a Codului model de conduită pentru funcționarii publici, aprobat de comitetul de miniștri al Consiliului Europei	Anual (noiembrie)	Executori instituțiile publice	
	5.4. Diseminarea codurilor de conduită în sectoarele respective, inclusiv prin includerea în pregătirea profesională specializată a unor componente de integritate și anticorupție în sectorul public	2007-2009	Executori instituțiile publice	Elaborarea unor noi reglementări cu privire la desfășurarea activităților de inspecție și control intern, pe baza recomandărilor din acest domeniu
	5.5. Organizarea și desfășurarea unor traininguri de instruire și seminare ale funcționarilor publici, având drept subiect normele legale referitoare la prevenirea și combaterea corupției, identificarea și semnalarea infracțiunilor de corupție, respectarea Codului de etică și a politicii cu privire la conflictul de interese	Semestrial	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori instituțiile publice	Sporirea gradului de rezistență al colaboratorilor în lupta cu riscurile de corupție și protecționism prin instruire și informare
	5.6. Includerea în Programul național de perfecționare a cadrelor din industria turismului a orelor de instruire a reprezentanților sectorului privat (agenților economici din industria turismului) privind modalitățile de luptă contra corupției	Trimestrial	Executor Ministerul Culturii și Turismului Coexecutor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Sporirea gradului de responsabilitate al angajaților din sectorul privat pentru admiterea cazurilor de corupție și protecționism
6. Optimizarea controalelor și conlucrarea cu organele de drept	6.1. Monitorizarea procedurilor de achiziții publice efectuate de către instituțiile publice în scopul eliminării actelor de corupție la efectuarea lor	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Curtea de Conturi, Agenția Rezerve Materiale, Achiziții Publice și Ajutoare Umanitare, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate	Eliminarea actelor de corupție în domeniul achizițiilor publice
	6.2. Relevarea și documentarea schemelor de corupție în rândul funcționarilor de rang înalt din structurile de stat și ale administrației publice centrale	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției în colaborare cu alte organe de drept și de control	Prevenirea corupției mari

	<p>6.3. Efectuarea investigațiilor pentru identificarea tendinței de extindere a corupției, gradului de pătrundere a acesteia în domeniile principale ale economiei naționale și în structurile administrative</p>	2007-2009	<p>Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Anticorupție, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Vamal, Serviciul Grăniceri, Ministerul Afacerilor Interne, entitățile comune din mediul întreprinzătorilor (patronate, asociații obștești ale întreprinzătorilor)</p>	Elaborarea unor măsuri eficiente de prevenire și combatere a corupției
	<p>6.4. Identificarea și implementarea celor mai bune practici și/sau standarde internaționale cu privire la activitățile de control, studii tematice cu aplicarea lor în procesul de selectare a entităților supuse controlului și efectuarea controlului</p>	2007-2009	<p>Executor Curtea de Conturi Coexecutori alte organe de control</p>	Reducerea manifestărilor de corupție, sporirea nivelului de percepere a acestora de către societatea civilă
	<p>6.5. Verificarea corectitudinii eliberării actelor necesare la etapa preliminară și de amplasare a obiectivelor de construcție pe teritoriul localităților urbane și rurale</p>	Trimestrial	<p>Executor Inspectoratul Ecologic de Stat</p>	Eliminarea implicării neadecvate a inspectorilor de stat pentru ecologie. Eliminarea riscurilor cauzate de necunoașterea legislației sau de sfidarea ei de către agenții economici, de comun acord cu funcționarii publici
	<p>6.6. Implementarea sistemului informațional de evidență a persoanelor care dețin grade de invaliditate</p>	Semestrul I, 2008	<p>Executori: Ministerul Protecției Sociale, Familiei și Copilului, Ministerul Sănătății Coexecutori: Consiliul Republican de Expertiză Medicală a Vitalității, Casa Națională de Asigurări Sociale</p>	Transparență în aprecierea și acordarea gradelor de invaliditate corespunzătoare, eliminarea actelor de corupție
	<p>6.7. Organizarea și desfășurarea acțiunilor operative de investigație în direcția depistării și prevenirii actelor de corupție în cadrul sistemului instituțiilor penitenciare, inclusiv prin efectuarea de verificări planificate și inopinate. Intensificarea activităților de interacțiune cu organele de drept privind schimbul de informații operative</p>	Permanent	<p>Executor Ministerul Justiției Coexecutori: Ministerul Afacerilor Interne, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției</p>	Reducerea cazurilor de corupție
	<p>6.8. Informarea organelor de</p>	Permanent	<p>Executor</p>	Reducerea cazurilor de

	urmărire penală referitor la riscurile de corupție în activitatea notarilor și avocaților		Ministerul Justiției Coexecutor Baroul avocaților	corupție
	6.9. Identificarea și studierea jurisprudenței CEDO în materie de probe în cazul infracțiunilor de corupție, cu informarea autorităților de resort	Permanent	Executor Ministerul Justiției	Informarea organelor de resort cu privire la studiul efectuat în vederea prevenirii corupției
7. Asigurarea transparenței în sectorul public	7.1. Asigurarea transparenței în procesul de elaborare a actelor normative prin: a) publicarea proiectelor de acte legislative și de alte acte normative însoțite de argumentarea calificată în mass-media și pe site-urile oficiale ale autorităților administrației publice; b) organizarea recepționării și examinării obligatorii a obiecțiilor și propunerilor la aceste proiecte, comunicarea feed-back	2007-2009	Executori autoritățile administrației publice	Asigurarea transparenței, informarea populației și perfecționarea legislației sub aspect anticorupțional
	7.2. Implementarea efectivă a prevederilor legislative privind transparența administrativă și asigurarea accesului la informațiile oficiale	2007-2009	Executori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale	Sporirea credibilității societății civile față de autoritățile administrației publice
	7.3. Asigurarea transparenței procesului de autorizare a agenților economici în domeniul activității vamale	2007-2009	Executor Serviciul Vamal	Sporirea credibilității societății civile față de organele vamale
	7.4. Asigurarea funcționării mecanismului de semnalare, inclusiv anonimă, a actelor de corupție prin intermediul telefonului de încredere, al urnelor pentru petiții etc.	2007-2009	Executori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale	
	7.5. Organizarea emisiunilor televizate și radiofonice, pregătirea publicațiilor întru sensibilizarea opiniei publice și promovarea unui comportament adecvat normelor etice, cultivarea intoleranței față de faptele de corupție	2007-2009	Executori: organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale Coexecutori: mass-media, instituțiile și asociațiile științifice	Crearea unei atitudini negative a societății față de fenomenul corupției
	7.6. Turnarea unor pelicule cinematografice (artistice, documentare, în desen animat etc.) cu abordarea problematicei corupției și a modalității de prevenire a acesteia	2007-2009	Executori: Ministerul Culturii și Turismului, S.A. "Moldova-Film" Coexecutor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	

	7.7. Organizarea unor expoziții tematice anticorupție de carte, de pictură și de documente de arhivă în bibliotecile publice, în muzeele de stat, în sălile de expoziții și în instituțiile de învățământ artistic	2007-2009	Executor Ministerul Culturii și Turismului Coexecutori: Uniunea Artiștilor Plastici, Biblioteca Națională, Alianța Anticorupție	
	7.8. Publicarea pe site-ul oficial al instituțiilor publice a rezultatelor controlului declarațiilor despre venituri și proprietăți ale persoanelor din cadrul autorităților publice specificate în anexele nr.1-7 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar	Anual	Executor Comisia Centrală de Control Coexecutor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției	Sporirea probității instituțiilor publice, intensificarea controlului public asupra activității demnitarilor de stat
	7.9. Publicarea pe site-ul oficial al Ministerului Justiției a expertizelor actelor normative emise de către experții Consiliului Europei	2007-2009	Executor Ministerul Justiției	Asigurarea transparenței activității instituțiilor publice
	7.10. Plasarea pe site-ul oficial al Ministerului Justiției a informației de interes public și înnoirea periodică a acesteia privind procedura de înregistrare a organizațiilor neguvernamentale și actele aferente înregistrării statutului sau modificărilor la statut; elaborarea și plasarea pe site-ul respectiv a modelelor de acte necesare pentru înregistrarea ONG-urilor	2007-2009	Executor Ministerul Justiției	
	7.11. Publicarea pe site-ul oficial al instituțiilor publice a informației privind funcțiile vacante și condițiile de concurs	2007-2009	Executori instituțiile publice	
	7.12. Asigurarea transparenței și perfecționarea mecanismului privind procesul de diseminare a informației și de selectare a candidaților pentru ofertele de burse de studii peste hotarele țării	2007-2009	Executor Ministerul Educației și Tineretului	Asigurarea transparenței informațiilor referitoare la procesele de organizare și administrare a instituțiilor de învățământ superior
	7.13. Organizarea Conferinței interuniversitare "Transparența proceselor de organizare și administrare a instituțiilor de învățământ superior"	Octombrie 2007	Executor Ministerul Educației și Tineretului Coexecutori ONG-urile specializate	
	7.14. Organizarea conferinței naționale anticorupție pentru discutarea raportului asupra	Anual (decembrie)	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor	Stabilirea priorităților, succeselor și insucceselor, a planurilor

	progreselor înregistrate în implementarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției		Economice și Corupției Coexecutori Alianța Anticorupție, ONG-urile interesate	de perspectivă, discutarea publică a problemelor
III. Intensificarea cooperării instituțiilor publice cu societatea civilă				
8. Antrenarea societății civile în prevenirea corupției	8.1. Desfășurarea unor acțiuni anticorupție comune (sondaje, studii, seminare etc.) de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și societatea civilă	2007-2009	Executori organele centrale de specialitate ale administrației publice	Conlucrarea cu societatea civilă, cu mass-media și ONG-urile
	8.2. Desfășurarea de reuniuni (conferințe, mese rotunde etc.) pe tema anticorupției, care vor facilita schimbul de informație între experții din diferite domenii și implementarea metodelor de prevenire și combatere a corupției	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: instituțiile și asociațiile științifice, ONG-urile Partener Consiliul European	Obținerea suportului public pentru activitatea anticorupție și însușirea unor cunoștințe avansate în domeniu
	8.3. Implementarea controlului obștesc asupra instituțiilor de învățământ, antrenarea reprezentanților societății civile în procedura de evaluare și acreditare a instituțiilor de învățământ, publicarea dărilor de seamă anuale, inclusiv a celor financiare, ale instituțiilor de învățământ pe site-urile oficiale ale acestora, instituirea și menținerea pe aceste site-uri a paginii de dialog cu societatea civilă	2007-2009	Executor Ministerul Educației și Tineretului Coexecutor Ministerul Finanțelor	Reducerea nivelului de corupție în învățământ
	8.4. Antrenarea inspectorilor voluntari de mediu din ONG-uri în controlul de stat asupra respectării legislației de mediu efectuat la agenții economice	2007-2009	Executori: Inspectoratul Ecologiei de Stat, serviciile publice desconcentrate	Excluderea cazurilor de corupție în rândurile inspectorilor de stat pentru ecologie
IV. Extinderea colaborării internaționale				
9. Implementarea instrumentelor internaționale ale UE, CoE, ONU, OECD, NATO etc.	9.1. Îndeplinirea angajamentelor asumate întru implementarea programelor și proiectelor în domeniul combaterii corupției pentru care țara este eligibilă (RM-UE, IPAP-NATO, Provocările Mileniului etc.)	2007-2009	Executori organele centrale de specialitate ale administrației publice	Eficientizarea mecanismelor de cooperare internațională
	9.2. Intensificarea colaborării internaționale prin antrenarea experților străini din cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor și Eurovamei în activitatea subdiviziunilor abilitate cu funcții de prevenire și combatere a	Semestrial	Executor Serviciul Vamal Coexecutor Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	

	corupției în sistemul vamal			
	9.3. Implementarea recomandărilor Misiunii Uniunii Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina	Conform termenelor stabilite	Executori: Serviciul Vamal, Serviciul Grăniceri	
	9.4. Implementarea recomandărilor GRECO, SPAI, Egmont, FATF, Moneywal etc.	Conform termenelor stabilite	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura Generală, Ministerul Justiției	
	9.5. Realizarea integrală, la nivel național, a măsurilor definite ca fiind obligatorii pentru statele părți ale convențiilor civilă și penală privind corupția	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura Generală, Ministerul Justiției	
	9.6. Extinderea cooperării cu instituțiile internaționale de profil în realizarea acțiunilor de combatere a corupției	2007-2009	Executor Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției Coexecutori: Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	
	9.7. Inițierea și încheierea cu instituțiile similare din alte state a acordurilor internaționale bilaterale și multilaterale în domeniul combaterii criminalității, corupției și spălării banilor	2007-2009	Executori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne	
	9.8. Continuarea monitorizării de către organismele internaționale a frontierei moldo-ucrainene pe segmentul transnistrean, în scopul depistării și înlăturării factorilor de risc corupțional în rândul angajaților Serviciului Vamal și Serviciului Grăniceri	2007-2009	Executori: Serviciul Grăniceri, Serviciul Vamal, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne	Prevenirea actelor de contrabandă și asigurarea respectării legislației Republicii Moldova de către structurile comerciale din stînga Nistrului
	9.9. Instruirea angajaților organelor de drept în centrele analitice de peste hotare în scopul însușirii practicilor avansate în domeniul	2007-2009	Executori: Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Ministerul	

	prognozării corupției și planificării strategice a măsurilor de combatere a acestora		Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate"	
--	--	--	--	--

[Anexa completată prin Hot.Parl. nr.309-XVI din 27.12.2007, în vigoare 19.01.2008]

[Anexa în redacția Hot.Parl. nr.413-XVI din 21.12.2006, în vigoare 26.01.2007]

[Anexa în redacția Hot.Parl. nr.374-XVI din 29.12.05, în vigoare 29.12.05]

Hotărârile Parlamentului

421/16.12.2004 Hotărâre pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției și Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției //Monitorul Oficial 13-16/58, 21.01.2005